



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ ДРЖАВНЕ
ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00023/2018-01
Београд, 6. фебруар 2018. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1, 2. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 18/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Општинска управа Општине Апатин, са седиштем у ул. Српских Владара 29, 25260 Апатин,

Комисија за контролу државне помоћи на 108. седници, одржаној 6. фебруара 2018. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Јавног конкурса за суфинансирање пројеката средствима из буџета Општине Апатин у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2018. години.

2. Додела средстава на основу Јавног конкурса за суфинансирање пројеката средствима из буџета Општине Апатин у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2018. години, ради суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина не односи се на државну помоћ, у смислу члана 2. став 1. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општинска управа Општине Апатин, је Дописом број: 40-5/2018-II од 19. јануара 2018. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Нацрт јавног конкурса за суфинансирање пројеката средствима из буџета општине Апатин у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2018. години (у даљем тексту: Конкурс), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и процене Комисије је Конкурс.

2. Опис Конкурса:

2.1. Правни основ за расписивање Конкурса:

Конкурс се расписује на основу: члана 19. Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење), члана 3. став 1. тач. 3) и 8) Одлуке о Председнику општине Апатин и Општинском већу општине Апатин („Службени лист општине Апатин“, број 11/08) и Одлуке о буџету општине Апатин за 2018. годину („Службени лист општине Апатин“, број 20/17).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Општина Апатин.

2.3. Корисници државне помоћи:

Право учешћа на Конкурсу имају издавачи медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, уколико се медијски садржај емитује/дистрибуира на територији Општине Апатин, односно правно лице и предузетници, који се баве производњом медијских садржаја и који приложе доказ да ће суфинансирани медијски садржај бити реализован путем медија који су уписани у Регистар медија и емитује се на територији Општине Апатин.

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором предвиђеном року и прописаној форми поднела наративни и финансијски извештај о реализацији пројекта као и за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника је од 11 до 50.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је у току 2018. године.

2.7. Укупан планирани износ средстава за реализацију Конкурса:

Укупан планирани износ средстава је 8.800.000,00 динара. Најмањи износ средстава који се може одобрити по пројекту износи 50.000,00 динара, а највећи износ средстава по пројекту износи 4.400.000,00 динара.

2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

2.9. Кумулација државне помоћи:

Учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години у односу на кумулацију државне помоћи која се врши по два основа, и то:

- до 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију, односно у складу са чланом 87. став 1. тачка 3) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба);

- до 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, односно до 23.000.000,00 динара која се могу доделити једном привредном субјекту у току три узастопне фискалне године, а у складу са чл.95-97. Уредбе.

2.10. Циљ и намена државне помоћи:

Конкурс се расписује ради суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања који доприносе истинитом, непристрасном, правременом и потпуном информисању свих грађана Општине Апатин; подизања квалитета информисања особа са инвалидитетом и припадника других националних мањина (у циљу информисања на сопственом језику и неговања сопствене културе и идентитета, и који подстичу стваралаштво у свим областима јавног живота припадника националних мањина); заштите и развоја људских права и демократије; унапређивање правне и социјалне државе; слободном развоју личности и заштити деце и развоју културног и уметничког стваралаштва, развоју образовања укључујући и медијску писменост као део образовног система; развоју науке, спорта и физичке културе; заштите животне средине и здравља људи; унапређивању медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана Општине Апатин за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације.

2.11. Конкурсни критеријуми:

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти пријављени на Конкурсу су:

1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује:

- значај пројекта са становишта: остваривања јавног интереса у области јавног информисања; остваривање намене конкурса; усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група; идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група; заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа;

- утицај и изводљивост са становишта: усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група; степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе; мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројектата; разрађености и изводљивости плана реализације пројекта; степен развојне и финансијске одрживости пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка);

- капацитети са становишта: степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта; неопходних ресурса за реализацију пројекта; стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта;

- буџет и оправданост трошкова са становишта: прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима; економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

- на основу овог критеријума посебно се оцењује: да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда (податке прибавља стручна служба од Регулаторног тела за електронске медије, за електронске медије, а од Савета за штампу, за штампане и онлајн медије), као и доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Ближи критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти су, између осталог, и критеријуми који се односе на пројекте који доприносе унапређењу положаја и равноправности одређених друштвених група, као и пројекти који доприносе бољој информисаности припадника националних мањина.

3. Одлука Комисије:

На 108. седници Комисије, одржаној 6. фебруара 2018. године, Комисија је анализирао Конкурс и утврдила да:

- је предвиђена додела јавних средстава, из буџета Општине Апатин,
- се средства додељују само одређеним корисницима (издавачима медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, уколико се медијски садржај емитује/дистрибуира на територији Општине Апатин, правним лицима, односно предузетницима, који се баве производњом медијских садржаја и који приложе доказ да ће суфинансирани медијски садржај бити реализован путем медија који су уписани у Регистар медија и емитује се на територији Општине Апатин),
- се на тај начин, наведеним корисницима, омогућава стицање повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту,
- економска предност се огледа кроз доделу средства правних лица која управљају и/или располажу јавним средствима, а која корисник не би другачије добио и то било да су та средства у финансијском или неком другом облику.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Такође, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила за доделу државне помоћи утврђена Уредбом.

Комисија је прво анализирао Конкурс којим се суфинансирају пројекти производње медијских садржаја за телевизију. С тим у вези, Комисија налази да је додела средстава за наведене пројекте у складу са чланом 87. Уредбе, којим је дефинисана државна помоћ у области културе и у складу са којим се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Комисија је при одлучивању узела у обзир да се Конкурс расписује ради суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања који доприносе истинитом, непристрасном, правовременом и потпуном информисању свих грађана Општине Апатин; заштите и развоја људских права и демократије; унапређивање правне и социјалне државе; слободном развоју личности и заштити деце и развоју културног и уметничког стваралаштва, развоју образовања укључујући и медијску писменост као део образовног система; развоју науке, спорта и физичке културе; заштите животне средине и здравља људи; унапређивању медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана Општине Апатин за информацијама и садржајима из свих области живота, без дискриминације.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у члану 87. Уредбе, односно да је државна помоћ која се додељује на основу Конкурса директно усмерена на стварање производа од културног значаја, односно да је државна помоћ усмерена на пружање подршке српској култури, да се телевизијски програм производи у Републици Србији

и да је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Даље, оцењујући испуњеност услова из Уредбе, Комисија је оцењивала кумулацију државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе.

Наиме, Комисија је утврдила да је члан 5. Уредбе, испуњен јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 80% вредности пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције (чл.95-97. Уредбе), односно 50% вредности пројекта за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за телевизију (члан 87. Уредбе).

Комисија скреће пажњу да, приликом доделе средстава за пројекте производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, такође, треба водити рачуна и о томе да кумулирани износ не пређе максимално дозвољени износ државне помоћи мале вредности (*de minimis*), утврђен чланом 95. Уредбе.

Наиме, будући да је самим Конкурсом предвиђено да се пројекти, који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима, реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), Комисија указује на неопходност поштовања чл. 95-97. Уредбе, при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да давалац *de minimis* државне помоћи:

- је дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује,

- може да додели нову *de minimis* државну помоћ у складу са Уредбом тек након што утврди да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом,

- је дужан да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи у Министарству финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи,

- је дужан да води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на писани захтев Комисије достави све податке и документа о том.

Даље, Комисија констатује да додела средстава на основу Конкурса за суфинансирање производње медијских садржаја из области јавног информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина, доприноси остваривању уставних права припадника националних мањина и особа са инвалидитетом у Републици Србији, као и обезбеђивање услова да Република Србија испуњава обавезе које је преузела потписивањем међународних уговора, односно обезбеђивање пуне равноправности ових група лица са осталим грађанима и предузимање мера којима се припадницима националних мањина и особа са инвалидитетом обезбеђује очување њиховог националног, верског, културног и језичког идентитета.

Имајући у виду претходно наведено, Комисија сматра да се додела средстава за реализацију пројекта медијског садржаја емисија намењених овим групама лица не односи на доделу државне помоћи, у смислу члана 2. став 1. тачка 1) Закона, будући да услови за постојање државне помоћи, у овом случају, нису кумулативно испуњени, као и из разлога што је додела средстава локалне и регионалне природе, а средства су намењена малом/ограниченом броју корисника (националне мањине и особе са инвалидитетом).

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност

података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Андрејана Ђурчић

Доставити:

- Општини Апатин
- Архиви